

# PRESENTACIÓN

## FEDERICO STEINBERG

*Universidad Autónoma de Madrid, Facultad de CC.EE., c/ Francisco Tomas y Valiente, 5, Campus de Cantoblanco, 28049 Madrid, España. E-mail: federico.steinberg@uam.es*

En los últimos años, la economía mundial está experimentando grandes transformaciones estructurales que están cuestionando el orden económico internacional vigente desde la Segunda Guerra Mundial, al tiempo que ponen en jaque el contrato social en el que se asentaba la estabilidad en las democracias avanzadas. El auge de las potencias emergentes, la crisis financiera global de 2008 y la Gran Recesión que la ha seguido, los retos asociados a la irrupción de la economía del conocimiento o al cambio climático y el aumento de la desigualdad, por mencionar sólo algunos temas, están obligando a los gobiernos a replantearse la gestión de una interdependencia económica cada vez más intensa para dar respuesta a nuevos problemas globales. Pero este replanteamiento se produce precisamente en un momento de cambio en los equilibrios de poder en el sistema internacional (caracterizado por el auge de las potencias emergentes y el declive relativo de Occidente, sobre todo de Europa), lo que hace mucho más difícil encontrar soluciones cooperativas a retos cada vez más complejos y más transnacionales.

El objetivo de este número monográfico de la Revista Estudios de Economía Aplicada es abordar de forma sistemática los principales problemas e incertidumbres a los que se enfrenta la economía mundial. Cubre desde los tradicionales campos monetario, financiero y comercial hasta otros más novedosos, como la energía, el cambio climático o las nuevas iniciativas internacionales para promover el desarrollo de los países más pobres. Se ha optado por utilizar como hilo conductor del monográfico el estado de la gobernanza económica internacional de cada uno de los ámbitos, tanto desde el punto de vista de las iniciativas políticas que se han puesto en marcha como de las instituciones para gestionarlas. Es por ello que no se abordan ni los temas transnacionales no económicos (como las nuevas amenazas a la seguridad, que se vinculan hoy a las nuevas pandemias globales, el terrorismo transnacional o los nuevos riesgos cibernéticos) como los retos económicos que, aun siendo potencialmente sisté-

nicos, no tienen, en principio, un carácter global (como la crisis del euro o las transformaciones que está experimentando la economía China).

Aunque la naturaleza de los problemas en cada ámbito sea distinta, prácticamente todas las contribuciones a este monográfico coinciden en señalar el déficit de gobernanza internacional que existe para enfrentarlos, que se suma a la creciente complejidad que los caracteriza. Dicho déficit de gobernanza se explica por los intereses contrapuestos entre estados, la falta de liderazgo en el escenario internacional y la dificultad de encontrar combinaciones de políticas que claramente puedan llevar a situaciones en las que todos tengan algo que ganar en el corto plazo, lo que supone que los estados tengan incentivos para comportarse de modo oportunista y no contribuyan suficientemente a la provisión de bienes públicos globales.

La estructura del volumen es la siguiente. En el artículo introductorio, elaborado por Emilio Ontiveros y Mauro Guillén, se ofrece una panorámica general de los cambios que está experimentando la economía internacional. El texto aborda los aspectos tecnológicos, demográficos, macroeconómicos, climáticos y de distribución de la renta, así como sus implicaciones sobre los nuevos equilibrios de poder en la escena internacional.

En el siguiente artículo, Federico Steinberg realiza un análisis teórico de cuándo y dónde se justifica la cooperación económica internacional. A continuación explora los logros y asignaturas pendientes de la gobernanza económica global en el seno del G-20 desde el estallido de la crisis financiera global en 2008 en una amplia variedad de temas, algunos de los cuales serán retomados con mayor profundidad en otros artículos. Así, las tres siguientes contribuciones abordan los retos monetarios y comerciales que han ido cristalizando en los últimos años, que se caracterizan por el creciente desorden monetario internacional y por la crisis del sistema multilateral de comercio imbricado en la Organización Mundial del Comercio (OMC).

En primer lugar, Juan Tugores analiza la cooperación y el conflicto en los temas macroeconómicos internacionales. Explora la evolución de los desequilibrios macroeconómicos globales, las guerras de divisas derivadas de la falta de las acciones coordinadas por parte de los principales bancos centrales y los conflictos relacionados con la acumulación de reservas, así como sus implicaciones económicas y geopolíticas. Revisa además los debates teóricos en torno a los nuevos paradigmas en política monetaria y fiscal que han surgido en el mundo post crisis.

En segundo lugar, Pablo Moreno dedica su artículo a explorar los cambios que el Fondo Monetario Internacional (FMI) ha experimentado desde la crisis de 2008. Explica que el FMI ha transformado profundamente todas sus políticas de gobernanza, vigilancia, supervisión, préstamos y recursos; dando lugar a una

metamorfosis institucional. Indica también que todavía quedan algunas asignaturas pendientes para adaptar la institución a los retos del siglo XXI.

En tercer lugar, Roberto Bouzas y Julieta Zelicovich estudian las amenazas que se ciernen sobre el sistema multilateral de comercio, que se encuentra cada vez más acorralado por la parálisis de la Ronda de Doha de la OMC y por las nuevas mega negociaciones preferenciales que están proliferando en los últimos años, en especial los acuerdos transatlántico y transpacífico (TTIP y TPP, por sus siglas en inglés). Sostienen que los atributos de este nuevo mega regionalismo son menos novedosos que lo que se insinúa y afirman que aun cuando los componentes discriminatorios de estos regionalismos hayan sido atenuados por el contenido y naturaleza de la agenda regulatoria, el conflicto básico entre las modalidades multilateral y preferencial/regional de la gobernanza del régimen de comercio internacional sigue vigente.

A continuación, Iliana Olivie y Rafael Dominguez analizan las perspectivas de la política de cooperación al desarrollo en el horizonte post-2015, una vez que haya concluido el plazo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Tras analizar cómo está cambiando el mapa de presencia internacional de los distintos países, su artículo estudia cómo estos cambios estructurales que está experimentando la economía mundial afectan tanto a las políticas de cooperación al desarrollo como a su gobernanza. Subrayan que el sistema de cooperación internacional se encuentra en transformación, con la emergencia de nuevos actores, nuevas estrategias de actuación por parte de los países emergentes, nuevos temas en la agenda y un replanteamiento del papel del estado en el desarrollo. Además aventuran que el tema de la desigualdad ascenderá a lo más alto de la agenda de la cooperación al desarrollo en los próximos años.

Cierran el número dos artículos dedicados a la energía y el cambio climático. En el primero, Gonzalo Escribano explora las dificultades que la comunidad internacional está teniendo para construir una gobernanza energética internacional mínimamente efectiva enmarcando este problema en la literatura sobre bienes públicos globales. Atribuye la fragmentación de la gobernanza energética global y la existencia de distingos regímenes paralelos en los distintos temas a los intereses, instituciones e ideas de los actores clave.

Por su parte, Lara Lázaro y Michel Zogby analizan los retos que supone el cambio climático. Primero constatan que los últimos informes científicos de Naciones Unidas confirman que el cambio climático es inequívoco, sin precedentes, está causado por la actuación del hombre y podría tener consecuencias catastróficas sobre el bienestar si se sobrepasan determinados puntos críticos. A continuación explican por qué las acciones para evitar dichos resultados catastróficos deberían asemejarse a las decisiones relativas a la adquisición de seguros, así como que las estrategias destinadas a evitar eventos extremos son mejores alternativas que las de mitigación gradual. Finalmente analizan por qué,

hasta la fecha, los esfuerzos de la comunidad internacional para abordar este problema han sido insuficientes y abogan por el desarrollo de tecnologías respetuosas con el entorno, así como por los acuerdos de reparto de carga aceptables para los distintos países como única alternativa viable.

En definitiva, el monográfico ofrece una panorámica de los retos a los que se enfrenta la economía internacional desde una perspectiva combinada de economía política y teoría económica cuyo hilo conductor son los déficit de gobernanza en los principales temas.