

**LA DESCENTRALIZACIÓN FISCAL Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO.
APLICACIÓN A LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS DE RÉGIMEN COMÚN
(1997-2001)**

DATOS BÁSICOS:

Autora: Sonia Esteban Laleona
Título: La descentralización fiscal y el crecimiento económico.
Aplicación a las Comunidades Autónomas de Régimen Común
(1997-2001).
Directora: Doctora Dña. M^a José Prieto Jano
Universidad: Universidad de Valladolid
Fecha de lectura: 10 de octubre de 2006
Palabras Claves: Descentralización fiscal, crecimiento económico
Clasificación JEL: H 41, Q26

RESUMEN:

Desde principios de la década de los noventa, la Teoría Económica sobre el Federalismo Fiscal ha ampliado su ámbito de estudio hacia nuevas líneas de investigación. Concretamente, una de las principales preocupaciones de distintos organismos internacionales, entre otros la del Banco Mundial, es averiguar si los procesos de descentralización en que se encuentran inmersas las principales economías en transición promueven, en cierto grado, el crecimiento económico de sus países. Posteriormente, y ante la reformulación de las ganancias potenciales que se derivan de la existencia de una organización pública multinivel, los esfuerzos de los principales economistas de esta emergente área de investigación se han centrado en verificar si, para el caso de economías avanzadas, igualmente, es posible encontrar una conexión entre los fenómenos de descentralización fiscal y crecimiento económico. Desde esta perspectiva se amplían los beneficios que entraña el establecimiento de una estructura de gobierno multinivel. En realidad, desde un plano estático, el argumento convencional, sobre la descentralización de las principales funciones económicas del Sector Público, encuentra su justificación en las mayores ganancias de eficiencia derivadas de la prestación de servicios públicos. No obstante, desde una perspectiva dinámica, el análisis se traslada a la cuestión de verificar si es posible encontrar una relación causa-efecto entre la descentralización fiscal y el crecimiento económico.

Bajo este escenario, y partiendo de la necesidad de revisar las principales aportaciones teóricas realizadas por la literatura económica sobre la capacidad de los gobiernos subcentrales para generar valor añadido a sus territorios, se plantea como objetivo principal de la investigación analizar la influencia que la estructura de gobierno multinivel existente en el Estado español ha provocado sobre el crecimiento económico experimentado por las regiones españolas en el quinquenio 1997-2001.

Por tanto, se pretende verificar empíricamente cómo la creciente actividad pública, ejercida por las Comunidades Autónomas de Régimen Común en el quinquenio 1997-2001, ha permitido a sus gobernantes reasignar, en la medida de lo posible, los recursos disponibles de funciones de gastos menos productivas hacia aquéllas que generan un mayor valor añadido a sus regiones.

INDICE DE LA TESIS:

INTRODUCCIÓN.....9

CAPÍTULO I- FUNDAMENTOS DOCTRINALES DE LA TEORÍA DEL FEDERALISMO FISCAL..... 17

1.1 Introducción.....	19
1.2 Aspectos conceptuales de la Teoría del Federalismo Fiscal.....	20
1.3 Funciones y Competencias de la Hacienda multinivel	26
1.3.1. Función de Estabilización.....	26
1.3.2. Función de Distribución.....	28
1.3.3. Función de Asignación	31
1.3.3.1. Eficiencia asignativa.....	31
1.3.3.2. Eficiencia productiva.....	35
1.4 Atribución de fuentes de ingresos a las unidades inferiores de gobierno	38
1.4.1. Criterios para la asignación de recursos a los gobiernos subcentrales	39
1.4.2. Eficiencia fiscal interjurisdiccional	43
1.5 La descentralización fiscal y el crecimiento económico	46
1.5.1 Del crecimiento económico a la descentralización fiscal.....	48
1.5.2 De la descentralización fiscal al crecimiento económico.....	49
1.6 Recapitulación	54

CAPÍTULO II.-DESCENTRALIZACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO.....57

2.1. Introducción.....	59
2.2. Marco Teórico de referencia.....	61
2.2.1. Modelos de crecimiento exógenos	61
2.2.1.1. Modelos de Harrod (1939) y Domar (1949).....	62
2.2.1.2. Función de producción de Solow (1956).....	64
2.2.1.3. Función de producción de Mankin, Romer y Weil (1992).....	69
2.2.2. Modelos de crecimiento endógeno	72
2.2.2.1 Modelo de Rebelo (1991)	74
2.2.2.2 Función de producción de Aschaeur (1989a)	76
2.2.2.3. Función de producción de Barro (1990).....	80
2.2.2.4. Función de producción de Deverajan, Swaroop y Zou (1996)	82
2.3. La descentralización fiscal y el crecimiento económico	85
2.3.1 La descentralización del gasto público y el crecimiento económico.....	86
2.3.1.1. Modelo de Zhang y Zou (1998).....	86
2.3.1.2. Modelo ampliado de Zhang y Zou (2001).....	91
2.3.2. La descentralización tributaria y el crecimiento económico	97
2.3.2.1. Modelo de Zou (1996).....	98
2.3.2.2. Aportaciones de Gong y Zou al modelo de Zou (1996).....	103
2.3.2.3. Aportaciones de Gil (2003a) al modelo de Zou (1996).....	105
2.3.2.4. Aportaciones de Gil (2003b) al modelo de Zou (1996)	106
2.4. Recapitulación	108

CAPÍTULO III- STATUS QUO DE LA INFLUENCIA DE LA DESCENTRALIZACIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO111

3.1. Introducción.....	113
3.2. Ámbito espacial	114
3.3. Variables elegidas.....	116
3.4. Marco conceptual subyacente.....	120
3.5. Metodología empírica.....	124
3.6. Principales resultados.	127
3.7. Recapitulación	137

CAPÍTULO IV-CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN AUTONÓMICO EN ESPAÑA..... 139

4.1. Introducción.....	141
4.2. Nota Metodológica	141
4.3. Características del proceso de descentralización fiscal de las Comunidades Autónomas de Régimen Común.....	144
4.3.1. Mapa competencial de las Comunidades Autónomas de Régimen Común vigente hasta 2001.....	144
4.3.2. Evolución del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas de Régimen Común hasta 2001	150
4.4. Estructura presupuestaria del Sector Público. Especial referencia a la inversión pública.	160
4.4.1. Estructura económica del Gasto Público.....	161
4.4.2. Estructura económica del Ingreso Público.	164
4.4.3. Inversión Pública regional	168
4.5. Recapitulación.....	172

CAPÍTULO V-VERIFICACIÓN EMPÍRICA DE LA INFLUENCIA DE LA DESCENTRALIZACIÓN AUTONÓMICA DEL GASTO PÚBLICO SOBRE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO REGIONAL 175

5.1. Introducción.....	177
5.2. Nota metodológica.....	177
5.3. La descentralización fiscal y el crecimiento económico regional de las Comunidades Autónomas de Régimen Común para el periodo 1997-2001.	178
5.3.1. Variables.....	179
5.3.2. Comportamiento de las variables en el periodo.....	183
5.3.3. Estimación del modelo	192
5.3.4. Validación del modelo.....	198
5.4. Acumulación del capital público y el proceso de descentralización fiscal	208
5.4.1. Variables.....	210
5.4.2. Comportamiento de las variables	211
5.4.3. Estimación del modelo	215
5.4.4. Validación del modelo.....	218
5.5. Recapitulación	222

CONCLUSIONES	225
BIBLIOGRAFÍA	237

BIBLIOGRAFÍA RECOMENDADA:

- Akai, N. y Sakata, M. (2002):** “Fiscal Decentralization Contributes to Economic Growth: Evidende from State-Level Cross-Section Data for the United States”. *Journal of Urban Economics*, 52: 93-108.
- Bird, R.M. y Vaillancuts, F. (1998):** *Fiscal Decentralization in Developing Countries*. Cambridge University Press. New York.
- Barro, R. (1990):** “Government Spending in a Simple Model of Endogenous Growth”. *Journal of Politicas Economic*, 98: 108-125.
- Martínez-Vázquez, J. y McNab, R.M. (2001):** “Fiscal Decentralization and Economic Growth”. *Working Paper* 01-01, International Studies Program, Andrew Young School of Public Studies, Georgia State University.
- Sala-i-Martin, X. (1994):** *Apuntes de Crecimiento Económico*. Antoni Bosch. Barcelona.
- Zimmermann, H. (1990):** “Fiscal Federalism and Regional Growth”, en Benett, R.J.: *Decentralization, local Govemments and Markets: Towards a Post-Welfare Agenda*, R.J. Benett. Oxford.
- Zhang, T. y Zou, H. (1998):** “Fiscal decentralization, public spending and economic growth in China”. *Journal of Public Economic*, 67: 221-240.
- Zhang, T. y Zou, H. (2001):** “The Growth impact of intersectoral and intergovernmental allocation of public expenditure: Whit applications to China and India”. *China Economic Review*, 12-1: 58-81.
- Xie, D.; Zou, H. y Davoodi, H. (1999):** “Fiscal Decentralization and Economic Growth in the United States”. *Journal of Urban Economics*, 45: 228-239.