Análisis del proceso de descentralización de la asistencia sanitaria a las CCAA de régimen común: implicaciones del nuevo modelo de financiación autonómica

DATOS BÁSICOS DE TESIS DOCTORAL

Autor: Mª del Carmen Molina Garrido
Director: José Sánchez Maldonado
Universidad y fecha de lectura: Universidad de Málaga, 28 de noviembre de 2003.
Palabras clave: asistencia sanitaria, financiación autonómica, gasto sanitario público
Clasificación JEL: I10, I18, H51, H72
Acceso al documento completo:
Molina, M.C., (2004): *El proceso de descentralización de la asistencia sanitaria a las CCAA de régimen común: implicaciones del nuevo modelo de financiación autonómica*, Instituto de Estudios Fiscales. Serie Investigaciones. Investigación 6/04.

Molina, M.C., (2004): *Análisis del proceso de descentralización de la asistencia sanitaria de la seguridad social a las CCAA de régimen común: implicaciones del nuevo modelo de financiación autonómica*, Thomson Civitas.
Publicaciones:
Molina, M.C., (2003): "Asignación de recursos sanitarios: un análisis comparado", *Revista de Estudios Regionales*, nº 66, Mayo-Agosto, Pág: 321-331.

RESUMEN

La recepción de la protección a la salud en el artículo 43 de la Constitución Española de 1978 y el reconocimiento expreso del papel protagonista de la salud pública en el mismo artículo, dentro del Título I del texto constitucional, son una clara muestra de la importancia asignada por la sociedad al sector sanitario.

En nuestro país en las últimas dos décadas se ha producido una intensa descentralización de las prestaciones sanitarias, fundamentalmente desde una perspectiva territorial. En este sentido, en esta tesis doctoral, se ha pretendido repasar y analizar críticamente, con el mayor nivel de detalle posible, la forma por la que se han venido asignando los recursos económicos destinados a la financiación de las competencias sanitarias a las Comunidades Autónomas de régimen común.

En esta obra se ha pretendido evidenciar, a la luz de cómo se ha desenvuelto el proceso de transferencias y su financiación, que no ha existido una correspondencia total entre los criterios asignados para el

reparto y la financiación efectiva recibida por las Comunidades Autónomas. Y es a partir de la evidencia de esta contradicción cuando se pretende ofrecer una visión de la financiación autonómica de la sanidad basada en criterios de asignación distintos a los establecidos y que se adecuen, en mayor medida, a las necesidades de las regiones.

El primer capítulo de la obra se dedica al estudio de las formulas de asignación en el ámbito comparado, como búsqueda de referencias metodológicas que pudieran ser útiles para la revisión de los sistemas empleados en nuestro país. El capítulo segundo, y ya centrados en España, se dedica al repaso del proceso de formación del sistema sanitario, con la intención de señalar algunas de las características más significativas de su actual configuración. Los capítulos tercero y cuarto están dedicados al estudio del proceso de descentralización sanitaria y de los distintos sistemas y modelos empleados para la financiación de la asistencia sanitaria transferida. Finalmente, el capítulo cinco se dedica a la exploración de una línea alternativa que incorpore variables de necesidad sanitaria hasta ahora no manejadas. El trabajo finaliza con un resumen de las conclusiones obtenidas a lo largo del estudio y con la bibliografía utilizada.

Esta obra puede interesar a investigadores en el ámbito de la economía pública, cuyo campo de estudio esté centrado en la financiación autonómica y de la sanidad.

ÍNDICE

Introducción

Capítulo I: La asignación de recursos sanitarios en el ámbito comparado.
- Introducción.
- Reino Unido.
- Nueva Zelanda.
- Australia.
- Suecia.
- Italia.
- Canadá.

Capítulo II: Formación histórica y caracterización del Sistema Nacional de Salud.
- Introducción.
- El Sistema Sanitario Español al inicio de la transición.
- Los Pactos de la Moncloa.
- El derecho a la protección de la salud en la Constitución de 1978.
- La Ley General de Sanidad.
- La Ley de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud.

Capítulo III: Análisis del primer proceso transferencial a las Comunidades Autónomas de régimen común.
- Introducción.
- La transferencia de los servicios de asistencia sanitaria de la Seguridad Social a las Comunidades Autónomas de régimen común: Cataluña, Andalucía, Galicia, C. Valenciana y Canarias.

La Comisión de Análisis y Evaluación del Sistema Nacional de Salud.
El Acuerdo de financiación de la asistencia sanitaria para el período 1994-1997.
Informe de la Subcomisión de Sanidad y Consumo para avanzar en la consolidación y modernización del Sistema Nacional de Salud.
El Acuerdo de financiación de la asistencia sanitaria para el cuatrienio 1998-2001.

Capítulo IV: Análisis del segundo proceso transferencial a las Comunidades Autónomas de régimen común: el nuevo modelo de financiación autonómica.
Introducción.
El segundo gran proceso transferencial.
El nuevo modelo de financiación autonómica.

Capítulo V: Evaluación de los criterios de asignación de recursos sanitarios. Elaboración de un índice sintético de necesidad sanitaria.
Introducción.
Valoración de los criterios de asignación escogidos para el reparto de los recursos sanitarios.
Análisis de variables indicativas de la necesidad sanitaria.
Elaboración de un índice de necesidad sanitaria a partir del análisis de Componentes Principales.
Valoración del índice propuesto.

Capítulo VI: Resumen y Conclusiones.

Bibliografía.

BIBLIOGRAFÍA RECOMENDADA

BOSCH, A. y ESCRIBANO, C. (1988): *"Las necesidades de gasto de las Comunidades Autónomas"*. Cinco Estudios sobre la Financiación Autonómica. Instituto de Estudios Fiscales, Madrid, págs. 210-269.

INSALUD: *"Presupuesto INSALUD. Datos y Cifras"*. Dirección General de Programación Económica. Ministerio de Sanidad y Consumo.

LEY 21/2001, de 27 de diciembre, *reguladora de medidas fiscales y administrativas del sistema de financiación autonómica.* BOE nº 313, 31-12-01, págs. 50384-50422.

LÓPEZ i CASASNOVAS, G. (1998b): *"El nuevo sistema de financiación autonómica de la sanidad"*. Revista de Administración Sanitaria, vol. 2,6, abril/junio,págs. 21-33.

URBANOS, R.M. (2005): "La financiación de la sanidad en España para las Comunidades Autónomas de régimen común: resultados del actual modelo y consideraciones para su reforma". Grupo de trabajo Proyecto FBBVA. Análisis y valoración del impacto del nuevo modelo de financiación autonómica en el subsistema sanitario.